

*WB-Austria Urban Partnership Program*

**Technical Workshop on Municipal Finance for participants  
from Bosnia and Herzegovina, Montenegro and Serbia**

September 24-26, 2018  
Sarajevo, BiH



Суботица  
Szabadka  
Subotica

**Republika Srbija  
Grad Subotica**



**IZRADA KAPITALNOG BUDŽETA**

**Dubravka Rodić, sekretara za finansije**



# Pravni okvir za izradu plana kapitalnih investicija

- **Zakon o budžetskom sistemu**
- **Uredba o sadržini, načinu pripreme i ocene, kao i praćenja sprovođenja i izveštavanja o realizaciji kapitalnih projekata** – donelo Ministarstvo finansija u junu 2017.
- **Pravilnik o sadržini, rokovima i postupku dostavljanja investicione dokumentacije za kapitalne projekte** – donelo MF u martu 2018.



## UREDBA MF REGULIŠE:

- **Obuhvat kapitalnog projekta:** sve neophodne aktivnosti sa potrebnim resursima koje se planiraju i realizuju tokom celog projektnog ciklusa u skladu sa ciljevima i rezultatima projekta.
- **Podela kapitalnih projekata prema procenjenim troškovima** na: vrlo male vrednosti (do 100.000€), male (100.001-500.000€), srednje (500.001-5.000.000 €) i velike vrednosti (iznad 5.000.0001€)
- **Faze projektnog ciklusa:** predinvesticiona, investiciona i faza korišćenja projekta
- **Investiciona dokumentacija,** koja se izrađuje u pojedinim fazama projektnog ciklusa radi donošenja odluke o finansiranju kapitalnog projekta u skladu sa budžetskim ciljevima, radi sagledavanja ekonomske opravdanosti utroška javnih sredstava za realizaciju kapitalnog projekta i izveštavanja o realizaciji i efektima kapitalnog projekta.



# UREDBA MF REGULIŠE:

## Baze kapitalnih projekata

- Ministarstvo vodi **Integrisanu bazu** kapitalnih projekata
- **Lokalna vlast uspostavlja svoju bazu kapitalnih projekata**, koja mora biti kompatibilna sa Integrisanom bazom kapitalnih projekata, radi međusobnog prenosa podataka.
- Lokalna vlast u roku od 45 dana od poslednjeg dana kvartala ažurirane podatke o kapitalnim projektima u obe baze.
- Sadržaj Integrisane baze kapitalnih projekata propisuje ministar.

**Jedinica za upravljanje kapitalnim projektima** – vrši planiranje, organizovanje, kontrolu i rukovođenje kapitalnim projektom u toku projektnog ciklusa



# UREDBA MF REGULIŠE:

## NAČIN UKLJUČIVANJA KAPITALNIH PROJEKATA U BUDŽET

- **Investcionu dokumentaciju** za projekte u toku i investcionu dokumentaciju za finansiranje novih projekata
- **Predlaganje kapitalnih projekata za finansiranje:** ovlašćeni predlagač dostavlja organu uprave za finansije predlog projekat, koji vrši preliminarnu kontrolu kompletnosti dostavljene dokumentacije
- **Rangiranje srednjih i velikih projekata** radi uključivanja u budžet vrši Komisija za kapitalne projekte
- **Proveru investicione dokumentacije radi uključivanja srednjih i velikih projekata u budžet** vrši organ uprave za finansije

# PRAVILNIK MF



Uređuje sadržaj, rokove i postupak dostavljanja investicione dokumentacije u svim fazama projektnog ciklusa i to:

- **Obrazac za predlaganje ideje kapitalnog projekta** (Obrazac KI)
- Prethodna studija izvodljivosti/opravanosti
- Studija izvodljivosti /opravanosti
- **Zahtevi za finansiranje kapitalnog projekta**, i to:
  - (a) *Zahtev za finansiranje novog kapitalnog projekta* (Obrazac KF)
  - (b) *Zahtev za finansiranje kapitalnog projekta čija je realizacija u toku* (Obrazac KR)
- Izveštaj o napretku realizacije kapitalnog projekta (Obrazac KN)
- Završni izveštaj o realizaciji kapitalnog projekta (Obrazac KZ)
- Izveštaj o efektima kapitalnog projekta



# Priprema plana javnih investicija Grada Subotice za period 2019-2021.

Postupak je započeo u maju 2018. u skladu sa budžetskim kalendarom.

Sekretarijat za finansije je dostavio svim budžetskim korisnicima:

- **Instrukciju za predlaganje kapitalnih projekata radi pripreme plana javnih investicija Grada Subotice za period 2019.-2021. godinu**
  - ***Programski šifarnik***
  - ***Obrazac za predlaganje ideje kapitalnog projekta (Obrazac KI)***
  - ***Zahtev za finansiranje novog kapitalnog projekta (Obrazac KF)***
  - ***Zahtev za finansiranje kapitalnog projekta čija je realizacija u toku (Obrazac KR)***



## Postupanje sa dobijenim predlozima ideja kapitalnih projekata

- Integrirana baza kapitalnih projekata Ministarstvo finansija, kao informacioni sistem za podršku upravljanju kapitalnim projektima, još nije uspostavljena.
- Sekretarijat za finansije Grada Subotice je koristio excel tabele za smeštanje svih dobijenih i verifikovanih podataka o kapitalnim projektima na osnovu primljenih predloga predlagača.





## Način uključivanja kapitalnih projekata u budžet na osnovu podnetih zahteva za finansiranje

- Komisija za kapitalne investicije (formira je Gradonačelnik) vrši rangiranje projekata prema prioritetnima i ciljevima uzimajući u obzir informacije o statusu projekta (započet ili novi sadržaj dokumentacije) i budžetskim ograničenjima
- Projekti čija je vrednost do 100.000 evra mogu direktno da budu uključeni u budžet



# Iskustvo stečeno u toku pripreme plana javnih investicija

- Neusaglašenost predloženih projekata sa budžetskim ograničenjima
- Nedovoljna spremnost projekata da bi se uvrstili u plan javnih investicija (većina se oslanja na Strategiju održivog razvoja grada, a ne na strategije po oblastima odnosno akcione planove)
- Nepostojanje studija izvodljivosti odnosno opravdanosti
- Nedostatak izvora finansiranja

# Zahvaljujem na pažnji !



Суботица  
Szabadka  
Subotica

**Dubravka Rodić**  
Sekretar za finansije

REPUBLIKA SRBIJA  
AUTONOMNA POKRAJINA VOJVODINA  
GRAD SUBOTICA  
GRADSKA UPRAVA  
SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE  
24000 SUBOTICA  
Trg Slobode br. 1  
[www.subotica.rs](http://www.subotica.rs)  
E-mail: [dubravka.rodic@subotica.rs](mailto:dubravka.rodic@subotica.rs)