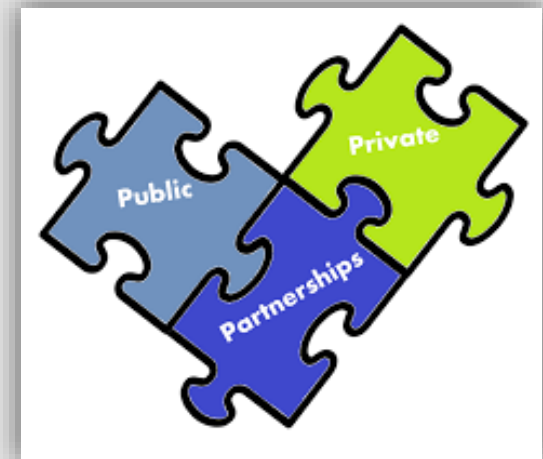


WB-Austria Urban Partnership Program
Technical Workshop on Municipal Finance
for participants from Bosnia and Herzegovina, Montenegro and Serbia

September 24-26, 2018 Sarajevo, BiH

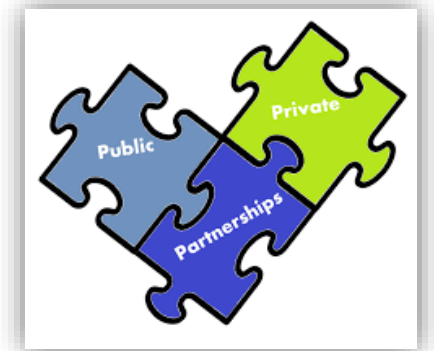
Public Private Partnerships in Serbia

Ljiljana Brdarevic
Finance Expert, Serbia



Pravni okvir za javno-privatno partnerstvo JPP

- **ZAKON O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU I KONCESIJAMA (2011)**
- **ZAKON O KOMUNALNIM DELATNOSTIMA (2011)**
- **ZAKON O JAVNOJ SVOJINI (2011)**
- **ZAKON O PRIVREDNIM DRUŠTVIMA (2011)**
- **ZAKON O JAVNIM NABAVKAMA (2008, 2012)**



Predmet regulacije Zakona o JPP/koncesijama

- Način izrade, predlaganja i odobravanja **projekata JPP**
- Ovlašćenja za **predlaganje** i realizaciju projekata JPP
- **Prava i obaveze** javnog i privatnog partnera u okviru JPP
- Formu i sadržinu **javnih ugovora** sa elementima ili bez elemenata koncesije
- Način **izbora privatnog partnera** i dodele javnog ugovora
- **Zaštitu prava** učesnika u postupcima dodele javnih ugovora
- Obavezu **registrovanja i praćenja efekata** realizacije javnih ugovora kod Ministarstva finansija
- Nadležnosti **Komisije za JPP**: prati uspostavljanje i realizaciju projekata JPP u skladu sa Zakonom

Osnovni oblici JPP (PPP)

- **PREMA NAČINU NAPLATE PROJEKTA/USLUGE**
 - JPP bez elemenata koncesije – plaća opština tj. svi poreski obveznici
 - JPP sa elementima koncesije/**KONCESIJA** – plaćaju korisnici objekta i/ili usluge
- **PREMA PRAVNOJ FORMI**
 - **UGOVORNO JPP**
 - **INSTITUCIONALNO JPP**

Osnovni elementi JPP (PPP)

- 1) PREDMET
- 2) OBAVEZE PRIVATNOG PARTNERA
- 3) PRAVA PRIVATNOG PARTNERA
- 4) PODELA RIZIKA IZMEĐU PARTNERA
- 5) TRAJANJE PARTNERSTVA



Predmet JPP (PPP)

OBAVLJANJE POSLOVA OD JAVNOG INTERESA

*Može se dozvoliti obavljanje komercijalne delatnosti
u okviru realizacije projekta JPP,
kada nije moguće na drugi način obezbediti
isplativost projekta i povraćaj uložених
sredstava privatnom partneru*



Obaveza privatnog partnera

PREUZIMANJE NADLEŽNOSTI JAVNOG PARTNERA:

- *projektovanje, izgradnja, rekonstrukcija, održavanje, korišćenje i/ili upravljanje javnim objektom radi obavljanja javnih usluga*
- *finansiranje projekta*
- *naplata cene usluge od krajnjih korisnika*



Prava privatnog partnera

POVRAĆAJ ULOŽENIH SREDSTAVA I NADOKNADA ZA PREUZETE RIZIKE

putem:

- *prenosa određenih stvarnih prava*
- *dodele koncesije*
- *vršenje plaćanja u novcu*



Podjela rizika između partnera

SVAKI PARTNER PREUZIMA RIZIKE KOJIMA MOŽE NA NAJBOLJI NAČIN DA UPRAVLJA

*sa ciljem korišćenje upravljačkih, tehničkih, finansijskih i
inovativnih sposobnosti privatnog partnera i razmena veština i
znanja između javnog i privatnog partnera*



Rok trajanja JPP

OD 5 DO 50 GODINA

**PERIOD POVRAĆAJA ULOŽENIH SREDSTAVA I OSVARENJA
NAKNADE ZA PREUZETE OBAVEZE I RIZIKE U TOKU JPP**

Utvrđuje se na osnovu:

- *Studije opravdanosti sprovođenja koncesije*
- *Poslovnog plana i efikasnosti projekta za JPP bez elemenata koncesije*



Sprovođenje Zakona o JPP nakon 2011.



• 2018.

• 2017.

• 2016.

• 2015.

• 2014.

• 2013. Doneta Metodologija za analizu dobijene vrednosti u odnosu na uloženi novac (Value for Money) u JPP

• 2012. Vlada RS obrazovala **Komisiju za JPP i koncesije** radi pružanja stručne pomoći pri realizaciji projekata JPP



Sprovođenje Zakona o JPP nakon 2011.



- 2018.
- 2017.
- 2016.
- 2015. **Ministarstvo energetike donelo Pravilnik o modelu ugovora JPP za projekte energetske efikasnosti na zgradama i javnom osvetljenju**
- 2014.
- 2013. **Doneta Metodologija za analizu dobijene vrednosti u odnosu na uloženi novac (Value for Money) u JPP**
- 2012. **Vlada RS obrazovala Komisiju za JPP i koncesije radi pružanja stručne pomoći pri realizaciji projekata JPP**



PRESEK STANJA

Rad Komisije za JPP i koncesije



Мишљења комисије

13.09.2018.



Предлози пројеката јавно-приватног партнерства са или без елемената концесије који су добили позитивно мишљење Комисије за ЈПП

Предлози пројеката јавно-приватног партнерства са или без елемената концесије који су добили позитивно мишљење Комисије за ЈПП

85. Предлог концесионог акта за поверавање обављања делатности градског и приградског линијског превоза путника на територији града Зајечара.

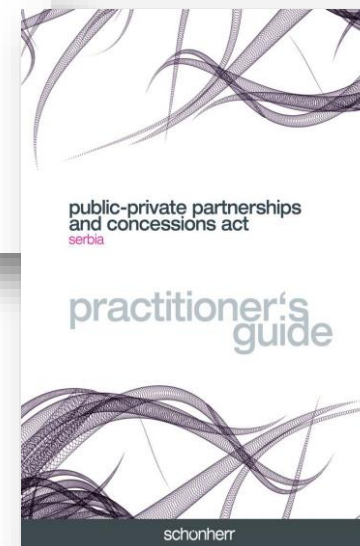
1 пројекат mesečno dobije pozitivno mišljenje

Модели докумената

28.03.2014.



Practitioner's Guide



Nepreveden dokument skinut sa nekog engleskog sajta

Документи

06.08.2013.



Методологија за анализу добијене вредности у односу на уложени новац

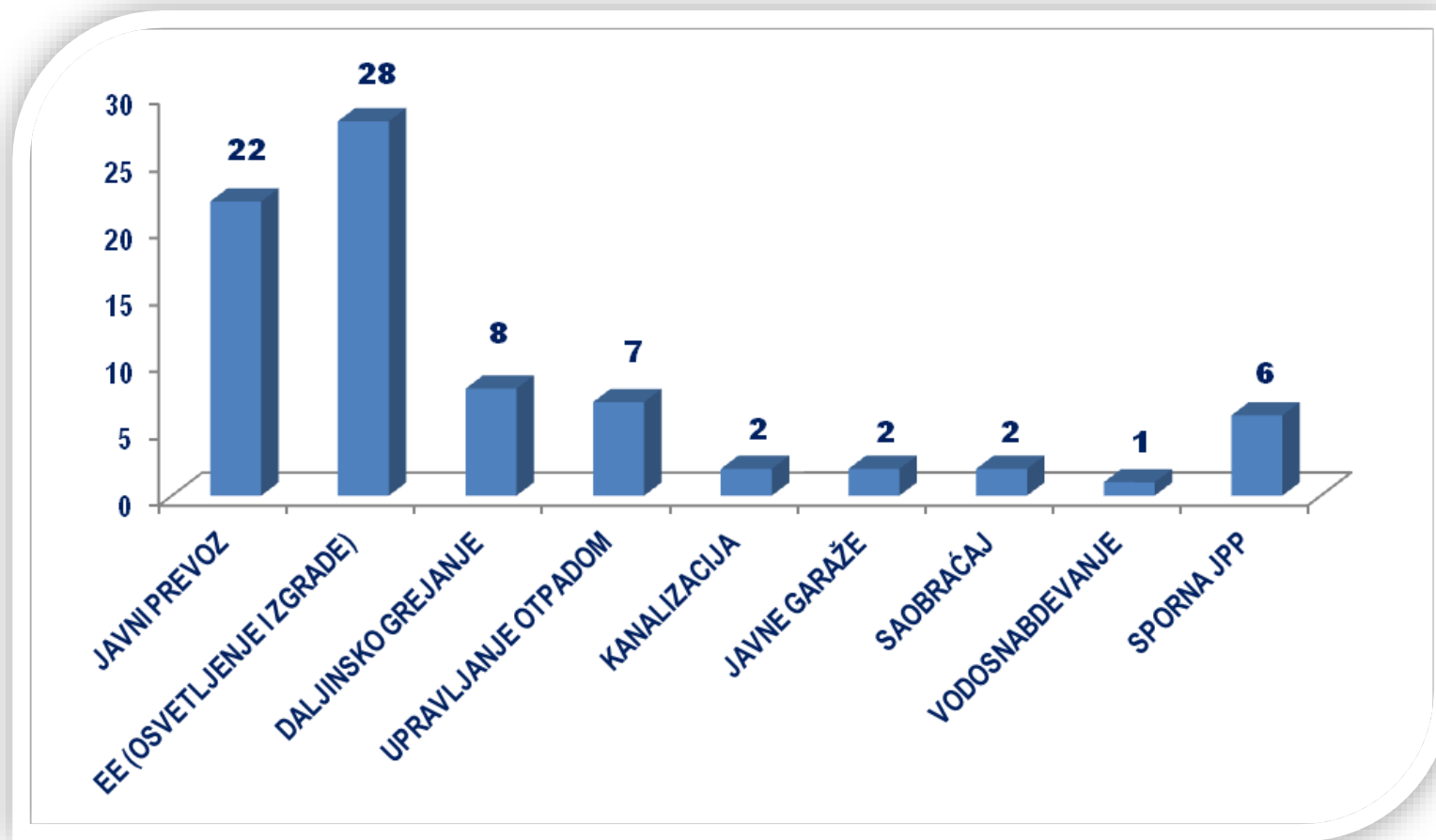
Izradu finansirao USAID



PRESEK STANJA

Opštinski projekti
JPP koji su dobili
pozitivno mišljenje
Komisije

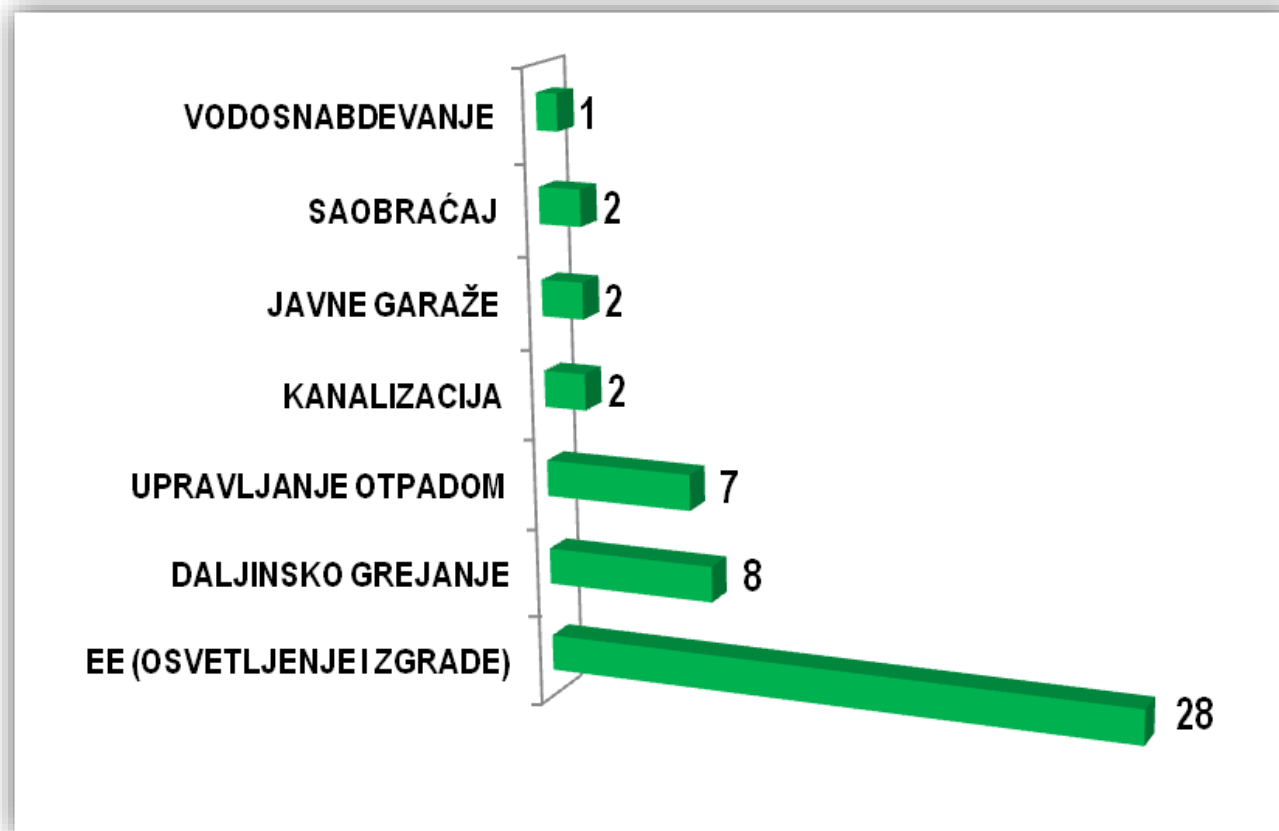
- **81 PROJEKAT JPP JE DOBIO POZITIVNO MIŠLJENJE KOMISIJE U PERIODU od februara 2012. do septembra 2018.**



PRESEK STANJA

Opštinski projekti
JPP koji su dobili
pozitivno mišljenje
Komisije

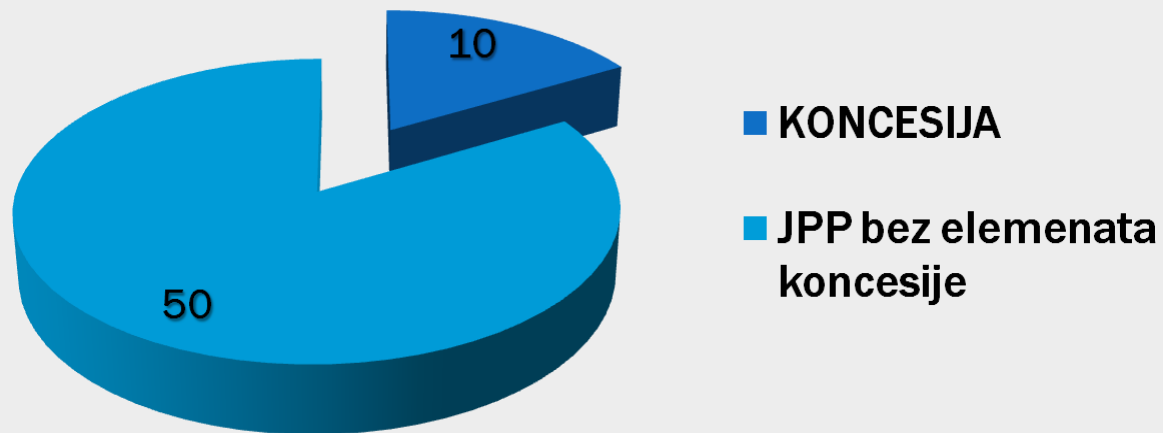
- 50 odobrenih projekata ima sve elemente JPP u skladu sa Zakonom o JPP i koncesijama (62% odobrenih 81 projekat)



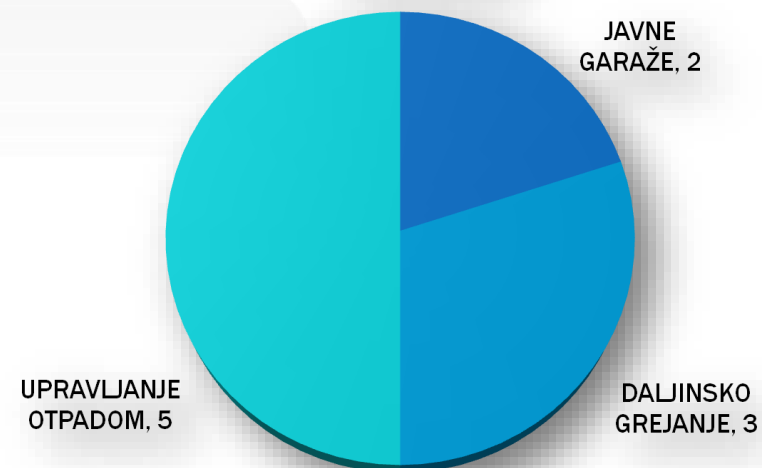
PRESEK STANJA

Opštinski projekti
JPP koji su dobili
pozitivno mišljenje
Komisije

Struktura 50 odobrenih projekata JPP



KONCESIJE



Hvala na pažnji!

Ljiljana Brdarevic

ljiljana.brdarevic@gmail.com

+381 (0)63 319 147

Preporuka za uspešno JP

